



**КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ ЕГЪЭДЖЭНЫГЪЭМРЭ
ЩІЭНЫГЪЭМКІЭ И МИНИСТЕРСТВЭ**

**КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ЖАРЫКЪЛАНДЫРЫҮ
ЭМ ИЛМУ МИНИСТЕРСТВОСУ**

**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ И НАУКИ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

П Р И К А З

«15» 03 2023 г.

№ 22/245

Об утверждении доклада Министерства просвещения и науки
Кабардино-Балкарской Республики «Обобщение
правоприменительной практики по федеральному государственному
контролю (надзору) в сфере образования за 2022 год»

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и
муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15
Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере
образования, утвержденного постановлением Правительства Российской
Федерации от 25 июня 2021 г. № 997,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад Министерства просвещения и науки
Кабардино-Балкарской Республики «Обобщение правоприменительной
практики по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере
образования за 2022 год» (далее – Доклад).
2. Отделу федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования Министерства просвещения и науки Кабардино-Балкарской
Республики (Лукова А.А.) разместить Доклад на официальном сайте
Министерства просвещения и науки Кабардино-Балкарской Республики.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить
на начальника управления по контролю и надзору в сфере образования
Минпросвещения КБР Жарикову Е.В.

Министр

А.Езаов

**Доклад «Обобщение правоприменительной практики
по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере
образования за 2022 год»**

В настоящем докладе отражена деятельность Министерства просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минпросвещения КБР) по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Целью подготовки доклада является:

выявление типичных нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на сайте Минпросвещения КБР по адресу: <https://edu.kbr.ru/> в разделе «Исполнение переданных полномочий в сфере образования» (на специальном портале <https://кбрнадзор.рф>).

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, и пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона об образовании объектом государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством в рамках исполнения переданных полномочий, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ИС АКНД ПП);

г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Минпросвещения КБР в 2022 году осуществляло федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении 515 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе

69 дошкольных образовательных организаций;

268 общеобразовательных организаций (с 1 филиалом);

14 профессиональных образовательных организаций (с 3 филиалами);

50 организаций дополнительного образования;

32 организации дополнительного профессионального образования;

3 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых, организацию социального обслуживания;

22 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих образовательную деятельность;

57 иных юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на основании лицензий.

Частью 8 статьи 22 Федерального закона о государственном контроле (надзоре) предусмотрено, что система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также дополнительные формы независимой оценки соблюдения обязательных требований должны быть установлены федеральным законом о виде контроля. В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных федеральным законом о виде контроля.

В Положении о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, такие особенности отсутствуют.

Для отнесения объектов контроля к определенной категории риска (высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) Управлением обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

По результатам проведенного анализа приказом Минпросвещения КБР от 29 сентября 2021 г. №22/862 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесены 2 объекта надзора;

к категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесены 55 объектов.

Остальным присвоена категория низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В 2022 году категорирование объектов закреплено приказом Минпросвещения КБР от 2 сентября 2022 г. № 22/720 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»: число объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, равно 1 (государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кадетская школа-интернат № 1 имени З.Х. Дикинова»), число объектов средней категории риска равно 56.

В 2022 году всего проведены 3 плановых контрольных (надзорных) мероприятия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Плановые проверки проведены в соответствии с Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Министерством просвещения, науки и по делам молодёжи Кабардино-Балкарской Республики на 2022 год, согласованным с прокуратурой КБР и утвержденным приказом Минпросвещения КБР от 19 ноября 2021 г. № 22/1049.

На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год исключены плановые проверки 15 образовательных организаций, отнесенных к средней категории риска.

Все проведенные плановые проверки носили выездной характер и проводились в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия (применялся модуль «Видеонадзор»).

По итогам всех проверок по государственному контролю (надзору) в образовательные организации направлены 3 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в сфере образования.

В результате всех проведенных проверок выявлены 32 нарушения.

Ниже приведен перечень выявленных нарушений:

несоответствие отдельных норм устава законодательству об образовании;

несоответствие локальных нормативных актов образовательной организации нормам действующего законодательства в сфере образования;

отсутствие учета мнения представительных органов обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся;

включение в состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений несовершеннолетних обучающихся;

нарушение установленного порядка проведения аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности, а также неисполнение требования по аттестации педагогических работников на соответствие занимаемой должности или нарушение сроков аттестации на соответствие занимаемой должности;

отсутствие паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг в сфере образования;

необеспечение получения обязательного среднего общего образования несовершеннолетними выпускниками 9 класса;

неисполнение требования зачисления на обучение в 10 класс на основании заявления поступающего;

несоответствие формы организации обучения учащихся с ОВЗ медицинским заключениям, заявлениям родителей (законных представителей), в том числе при обучении на дому;

несоответствие индивидуального учебного плана обучающихся требованиям ФГОС;

неисполнение требования по организации дополнительного профессионального образования педагогических работников в форме повышения квалификации;

неисполнение норм законодательства при приеме на работу: приём на работу без представления справки о наличии (отсутствии) судимости;

неисполнение требования по своевременному прохождению периодического медицинского осмотра педагогическими работниками;

неисполнение требования по своевременному ознакомлению обучающихся и их родителей (законных представителей) с документами, регламентирующими проведение мероприятий в рамках ГИА:

несоблюдение сроков ознакомления с НПА, регламентирующими проведение итогового собеседования и итогового сочинения (изложения);

нарушение требований к оформлению выдачи дубликатов аттестатов об основном общем и среднем общем образовании;

нарушение отчетного периода проведения самообследования.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились.

В 2022 году в отношении всех подконтрольных лиц проверки проводились однократно.

Наряду с плановым проверками проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с объектами контроля - наблюдение за соблюдением подконтрольными лицами обязательных требований (мониторинг безопасности) без взаимодействия с ними, т.е. осуществление сбора, анализа данных об объектах контроля, в том

числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных.

В 2022 г. осуществлены следующие мероприятия по контролю (надзору) без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

наблюдение за соблюдением обязательных требований общеобразовательными организациями по обеспечению доступа к официальным сайтам в сети Интернет и размещению информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2022 году;

наблюдение за соблюдением обязательных требований муниципальными образовательными организациями по размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» распорядительных актов органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района (округа) в 2022 году;

наблюдение за соблюдением обязательных требований государственными образовательными организациями по обеспечению ведения официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с нормами законодательства в сфере образования;

наблюдение за соблюдением обязательных требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими образовательные программы дополнительного профессионального образования, по представлению оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о документах о квалификации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований организациями, осуществляющими обучение частных охранников, при разработке основных программ профессионального обучения;

наблюдение за соблюдением обязательных требований организациями, осуществляющими обучение водителей транспортных средств, по обеспечению доступа к официальным сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещению основных программ профессионального обучения, разработанных в соответствии с установленными требованиями и согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований общеобразовательными организациями по представлению оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных в 2022 году аттестатах о среднем общем образовании с отличием;

наблюдение за соблюдением обязательных требований государственными и муниципальными общеобразовательными организациями по обеспечению доступа к официальным сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещению информации об организации питания обучающихся в 2022-2023 учебном году.

Общее число объектов, охваченных мониторингами безопасности, составило 959 организаций, осуществляющих образовательную деятельность. По результатам мониторингов безопасности было направлено 390 предостережений.

Перечень наиболее распространенных нарушений норм законодательства об образовании представляет следующее:

неисполнение требования по размещению на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обязательной информации, предусмотренной порядками проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

неисполнение требования по размещению на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» распорядительных актов органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района (округа);

неисполнение обязательных требований по обеспечению ведения официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с нормами законодательства в сфере образования;

неисполнение обязательных требований организациями, осуществляющими обучение водителей транспортных средств, по обеспечению доступа к официальным сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещению основных программ профессионального обучения, разработанных в соответствии с установленными требованиями и согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации;

неисполнение обязательных требований общеобразовательными организациями по представлению оператору федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об

образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных аттестатах о среднем общем образовании с отличием;

неисполнение обязательных требований государственными и муниципальными общеобразовательными организациями по размещению информации об организации питания обучающихся в 2022-2023 учебном году.

Основной упор в работе Управления по надзору и контролю в 2022 году был сделан на профилактику нарушений законодательства об образовании в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики в рамках исполнения полномочий, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на 2022 год, утвержденной приказом Минпросвещения КБР от 15 декабря 2021 г. № 22/952.

В соответствии с утвержденной программой в 2022 году осуществлены следующие основные профилактические мероприятия.

Управлением по надзору и контролю в сфере образования подготовлены, направлены в образовательные организации и размещены на сайте 18 писем:

«О проведении технических мероприятий по обновлению мастер-ключей в защищенной сети передачи данных организаций, осуществляющих образовательную деятельность (исх. № 22-01-32/134 от 13.01.2022 г.);

«Об уточнении требований официальным сайтам образовательных организаций» (исх. № 22-01-32/1176 от 16.02.2022 г.);

«О направлении разъяснений по применению Порядка приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (исх. № 22-01-32/1806 от 03.03.2022 г.);

«О размещении на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обязательной информации о порядке проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования» (исх. № 22-01-32/2897 от 04.04.2022 г.);

«О внесении изменений в Требования к структуре официального сайта образовательной организации в ИТС «Интернет» и формату представления информации» (исх. № 22-01-32/4671 от 27.05.2022 г.);

«О размещении на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» распорядительных актов органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями

муниципального района (округа) в 2022 году» (исх. № 22-01-32/3465 от 18.04.2022 г.);

«Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» (исх. № 22-01-32/4102 от 11.05.2022 г.);

«О ведении официального сайта образовательной организации в ИТС «Интернет» (исх. № 22-01-32/4720 от 30.05.2022 г.);

«О перечне документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» (исх. № 22-01-32/7587 от 29.08.2022 г.);

«О безотметочной системе оценивания результатов обучения по отдельным учебным предметам» (исх. № 22-01-32/7622 от 30.08.2022 г.);

«О размещении информации об организации питания в общеобразовательной организации» (исх. № 22-01-32/9104 от 21.10.2022 г.);

«Об изменениях в нормативно-правовом регулировании деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки» (исх. № 22-01-32/10140 от 22.11.2022 г.);

«Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (исх. № 22-01-32/10180 от 23.11.2022 г.);

«О паспорте доступности объекта и услуг, предоставляемых в сфере образования» (исх. № 22-01-32/10227 от 24.11.2022 г.);

«О наименовании должностей педагогических работников, учебно-вспомогательного персонала и руководителей образовательных организаций» (исх. № 22-01-32/10517 от 02.12.2022 г.);

«О соблюдении прав обучающихся и их родителей (законных представителей) на ознакомление с нормами, регламентирующими проведение государственной итоговой аттестации» (исх. № 22-01-32/10658 от 07.12.2022 г.);

«Об организации образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования» (исх. № 22-01-32/10802 от 12.12.2022 г.);

«Об обеспечении безопасности организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (исх. № 22-01-32/11473 от 28.12.2022 г.).

Проведены инструктивные совещания по актуальным проблемам применения норм законодательства об образовании в практической деятельности образовательных организаций:

- практико-ориентированный семинар-совещание «Исполнение компетенции по обеспечению создания и ведения официального сайта образовательной организации в информационно -телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с нормами законодательства в сфере образования»;

- инструктивное совещание «Выдача документов об образовании и обучении в общеобразовательной организации».

Для обеспечения возможности дистанционного взаимодействия с подконтрольными субъектами с января 2021 г. на платформе официального сайта Управления (<http://кбрнадзор.рф>) функционирует система, позволяющая реализовать удаленное проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий в режиме постоянного взаимодействия со специалистами подконтрольного субъекта путем многоканального подключения, создания индивидуальных кабинетов (каналов связи) сотрудников управления и возможностью установки мобильного приложения на переносные устройства подключаемой к сеансу связи стороны (проверяемой организации и её сотрудников) (далее - модуль «Видеонадзор»).

В соответствии с п. 21 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997, в 2022 году проведены 37 профилактических визитов в образовательные организации, получившие лицензию на осуществление образовательной деятельности в течение 2021 и 2022 года.

Профилактические визиты проводились как с выездом в организации (6 профилактических визитов), так и в дистанционном формате с применением модуля «Видеонадзор».

Профилактические визиты проведены в форме профилактической беседы по вопросам соблюдения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности, установленных законодательством в сфере образования, и вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; к профилактическим визитам подготовлены презентации, впоследствии размещенные на сайте Управления в разделе «Профилактика нарушений».

В 2022 году зафиксировано 123 консультации по различным вопросам законодательства в сфере образования, проведенных в соответствии с пунктом 13 Положения о государственном контроле (надзоре) в сфере образования. Фактически число проведенных по телефону консультаций кратно больше.

Налажена система индивидуального консультирования руководителей образовательных организаций, подлежащих проверке, за 10 рабочих дней до начала проведения проверки, в ходе которой обсуждаются вопросы подготовки к проверке, профилактики нарушений и путей устранения нарушений, выявленных самими учреждениями.

Практикуется проведение межведомственных семинаров для специалистов и руководителей образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры КБР.

Анализ деятельности, направленной на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, позволяет выделить следующие приоритетные направления деятельности Минпросвещения КБР в 2023 году по совершенствованию государственного контроля (надзора) в сфере образования:

обеспечение эффективности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с новыми индикативными показателями;

переход на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с применением аккредитационных показателей;

содействие в формировании региональной системы оценки качества образования;

повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

проведение профилактических мероприятий по устранению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с учетом данных состояния системы образования и особенностей конкретных образовательных организаций;

повышение квалификации специалистов Управления, уполномоченных на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;

повышение эффективности взаимодействия с территориальными правоохранительными, надзорными и судебными органами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности, в том числе с судебными органами в ходе рассмотрения протоколов об административных правонарушениях.